

臺中市政府都市發展局性別分析 騎樓整平與性別友善之促進

110年8月

壹、前言

騎樓圍封及高低不平的現象，除對於一般大眾皆存有潛在危險外，本文針對各年齡層女性、弱勢族群及身心障礙者等之使用作深入探討，其因例如：騎樓死角部分易發生性騷擾事件、高低不平不便於推娃娃車及菜籃車、女性穿著高跟鞋行走不便、身心障礙者及其照顧者難以推行輪椅及老年人行走易跌倒等等，希望透過騎樓整平政策提升對女性、高齡者及身心障礙者等使用步行空間的益處。

由圖 1 至圖 3 顯示民國 100 年至 109 年臺中市性別、年齡、身心障礙人口數的統計資料，臺中市女性人口數逐年的上升趨勢較男性人口數顯著，而 65 歲以上高齡人口數均隨年份而逐漸上升，男女性身心障礙人數雖未有明顯上升幅度，但仍占有一定數量，假使騎樓整平的政策能更服務到這群逐漸上升的女性人口、高齡者及身心障礙者，其重要性將更為顯著。

臺中市配合內政部營建署辦理「騎樓整平專案計畫」，落實性別友善政策，透過逐步改善騎樓高低差及破損鋪面，營造「順騎自然有愛無礙」的優質人行空間，建構老弱婦孺均可安心使用的都市環境，使女性、高齡者及身心障礙者等有更舒適便利的生活環境，免於恐懼與威脅。

圖 1 臺中市男女性人口數統計（本次分析彙整）¹

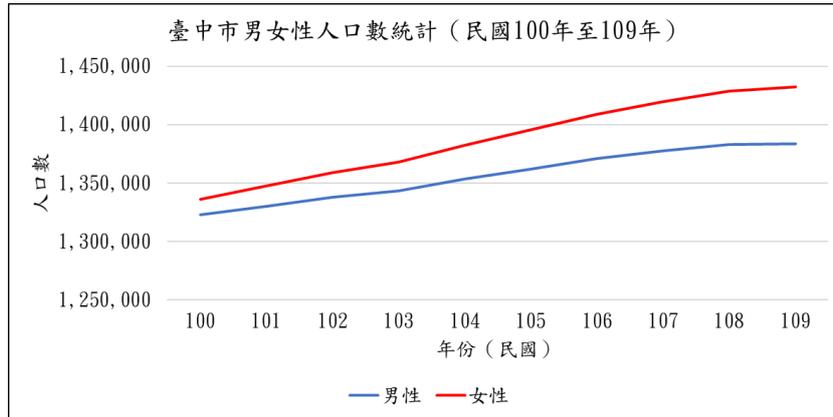


圖 2 臺中市 65 歲以上人口數統計（本次分析彙整）²

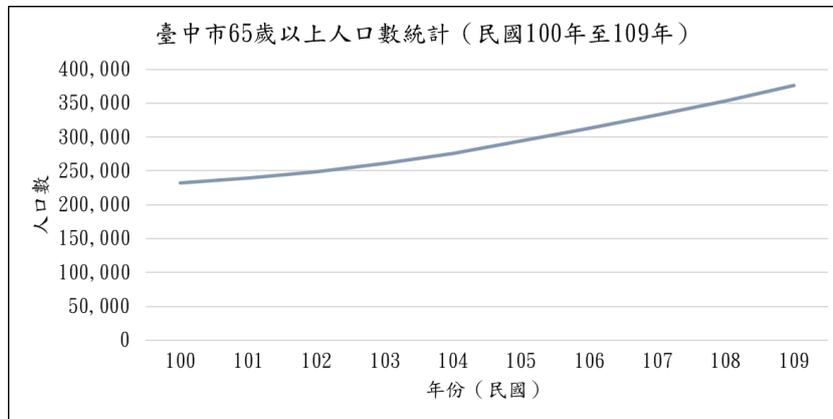
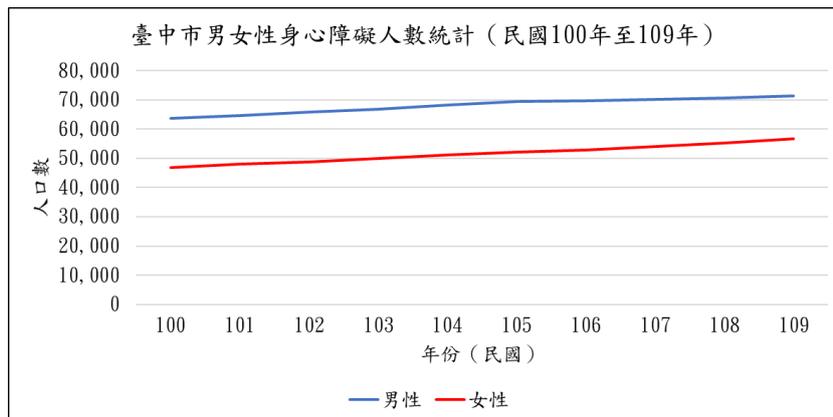


圖 3 臺中市男女性身心障礙人數統計（本次分析彙整）³



¹ 臺中市政府民政局人口管理統計平台。

² 臺中市政府民政局人口管理統計平台。

³ 衛生福利部統計處。

貳、法規依據

一、騎樓沿革與騎樓整平執行

臺灣騎樓名詞的出現始於光復以後，一開始是源自於清代及日據時代的「亭仔腳」一詞稱之，為在臺灣風俗民情之下不可或缺的建築設計。臺灣夏季日照強烈，且氣候潮濕經常下雨，「亭仔腳」的街屋退縮空間讓行人有一處連通的遮陽避雨場所。

騎樓的法制化，始於日據時期，記載於「臺灣家屋建築規則」，然該原則僅規範原則性的問題。而後隨臺北州、新竹州、高雄州、臺南州等地頒布「建築物限制規則」，騎樓正式進入法制成熟期⁴。

現在依《建築技術規則》第 57 條規定，凡經指定在道路兩旁留設之騎樓或無遮簷人行道，其寬度及構造由市、縣（市）主管建築機關參照當地情形，並依照下列標準訂定之：

- 一、寬度：自道路境界線至建築物地面層外牆面，不得小於 3.5 公尺，但建築物有特殊用途或接連原有騎樓或無遮簷人行道，且其建築設計，無礙於市容觀瞻者，市、縣（市）主管建築機關，得視實際需要，將寬度酌予增減並公布之。
- 二、騎樓地面應與人行道齊平，無人行道者，應高於道路邊界處 10 公分至 20 公分，表面鋪裝應平整，不得裝置任何臺階或阻礙物，並應向道路境界線作成四十分之一洩水坡度。
- 三、騎樓淨高，不得小於 3 公尺。
- 四、騎樓柱正面應自道路境界線退後 15 公分以上，但騎樓之淨寬不得小於 2.5 公尺。

惟上述複雜又繁多之法令規定，騎樓所有權人未必都能瞭解，大部分市民仍認為騎樓屬其私人土地，因此佔用現象也是常見問題。

⁴ 騎樓，維基百科取自 <https://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%AA%91%E6%A5%BC>。

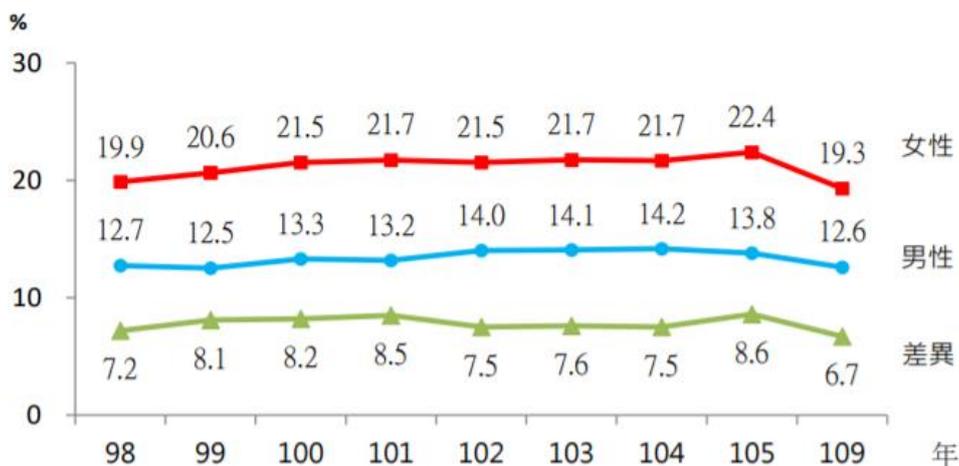
二、性別友善及平等權利

隨著時代的演進與面對少子化、高齡化及新型態家庭等社會結構的變遷，此轉變由於高齡(產)婦女、身心障礙婦女、同性戀者及跨性別者等人數提高⁵，大眾對於性別友善的價值觀日益提升，臺灣也陸續公布性別工作平等法、性別平等教育法等相關法規，而行政院為推動性別平等工作之措施及重視其議題，將原「行政院婦女權益促進委員會」擴大為「行政院性別平等會」(以下簡稱性平會)⁶，其主要推動《消除對婦女一切形式歧視公約》(以下簡稱《CEDAW》)並督導中央及地方政府落實性別友善相關政策。

依《CEDAW》第 13 條規定：締約各國應採取一切適當措施以消除在經濟和社會生活的其他方面對婦女的歧視，保證她們在男女平等的基礎上有相同權利，特別是：

- (a) 領取家屬津貼的權利；
- (b) 銀行貸款、抵押和其他形式的金融信貸的權利；
- (c) 參與娛樂生活、運動和文化生活各個方面的權利。

圖 4 109 年臺灣男女性使用運具次數之公共運輸市占率⁷



⁵ CEDAW 一般性建議，109 年，取自：<https://gec.ev.gov.tw/Page/876AE3EDF26D8E91>。

⁶ 行政院性別平等會網站，取自：<https://gec.ev.gov.tw/Page/FA82C6392A3914ED>。

⁷ 交通部統計處，110 年 4 月，109 年民眾日常使用運具狀況調查摘要分析。

由圖 4 指出臺灣女性在使用公共運輸工具所佔的比率較男性高，進而推估女性步行至各公共運輸站點時亦會有較高機率行經騎樓，但因騎樓的高低差及不平整易產生騎樓死角問題，導致女性在夜間使用上風險亦會提升。

一般大眾對於女性有著較溫柔貼心的刻板印象，在家庭中女性大多扮演照顧者的角色，其包含照顧幼童及年邁的家人；並隨著近年來雙薪家庭的比例越來越高，女性在職場中的權利更需重視；且在臺灣高齡化的趨勢下，高齡產婦的比例相繼提高。因此騎樓整平對於推娃娃車或菜籃車的使用者、須乘坐輪椅的患者及其照顧者以及高齡產婦女也是相當重要的環境改善。

而《CEDAW》為保障婦女在性別友善的時代都能享有平等權利的保障以創造更多通用及友善的生活環境，此部分在中央及地方政府推動的政策中也是不容忽視的重要課題與目標。

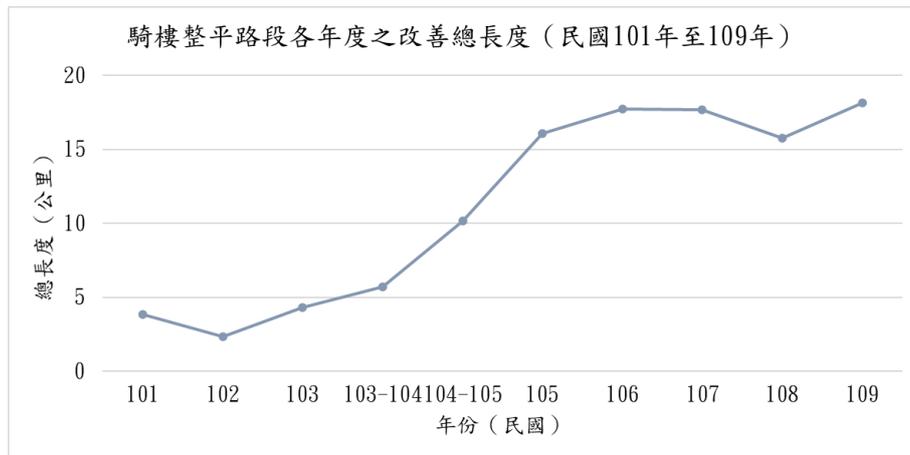
參、臺中市騎樓整平執行方式、鋪面材質的選用及計畫目標

一、騎樓整平執行方式

有鑑於騎樓遭市民佔用現象明顯，騎樓整平政策及以輔導與政府補助經費之方式，漸進式教導市民法規，並逐步改善臺中市的各個街道。本計畫為爭取內政部營建署前瞻建設「提升道路品質-推動騎樓整平計畫」補助案，並依其規定提報路段經營建署核定後，本府編列配合款執行辦理，逐步改善騎樓高低差及破損鋪面，建立性別友善的優質徒步環境。

從民國 101 年開始至 109 年，目前已完成包括中區、西區、東區、北區、南區、西屯區等 11 個區域主要路段的騎樓整平，如圖 5 顯示騎樓整平路段總長度逐年提升，並於本年度預計改善總長度約為 22 公里，本市騎樓整平路段從開始執行至今累計共 92 條路段，總長度累計約 137 公里。

圖 5 騎樓整平路段各年度之改善總長度（本次分析彙整）



騎樓整平的執行流程從最一開始的辦理招標與廠商簽訂契約至完工後的定期追蹤，其中有多個環節是必須仰賴民眾參與，例如：調查施作意願、與該區里長、住戶密切溝通協調、邀集地方民意代表、里長、居民及店家召開說明會解說其施工方法與期程等，在開始施作前也會針對該路段進行逐戶溝通。

二、騎樓整平鋪面材質選用

臺中市騎樓整平鋪面主要選用瓷質地磚（透心石英磚）鋪設，並以抵石子針對不規則區域作外圍修飾，挑選面積夠大且騎樓所有權人也同意施作的情況下，加入主題 LOGO（臺中市）的陶版點綴並提升趣味性，圖 6 至圖 8 為上述三種鋪面的尺寸與施作示意圖。

圖 6 瓷質地磚（透心石英磚）尺寸

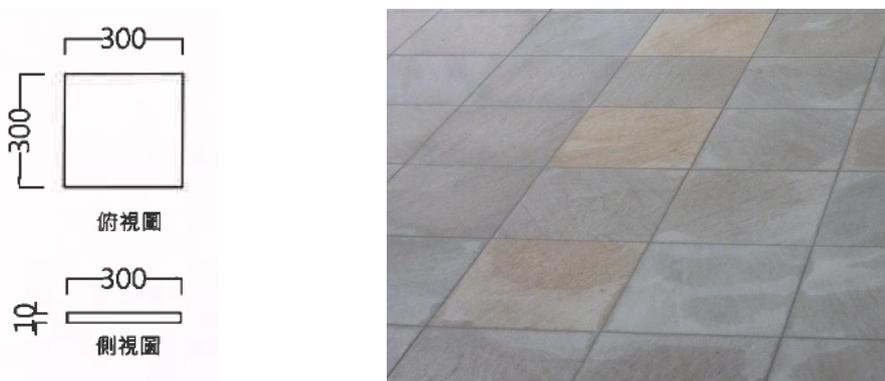


圖 7 抵石子施作示意圖

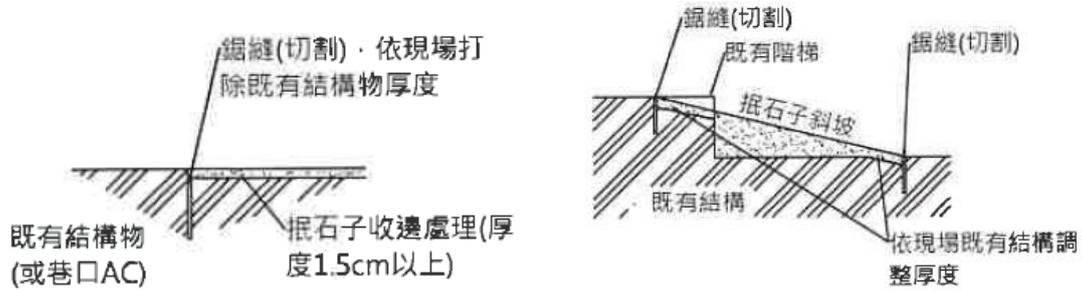
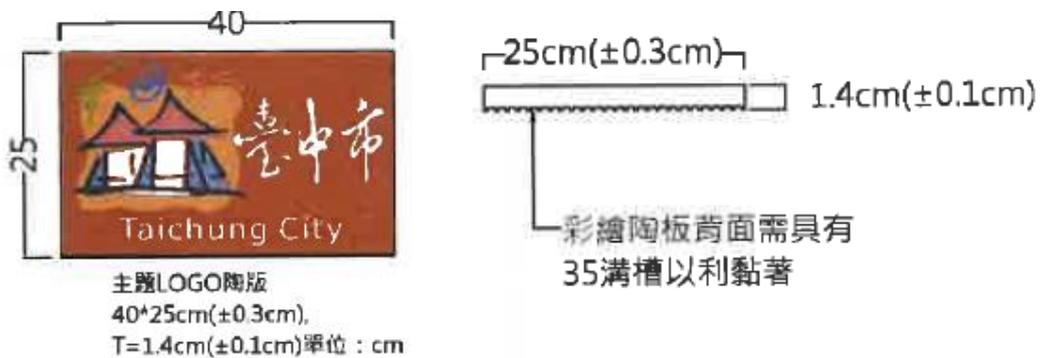


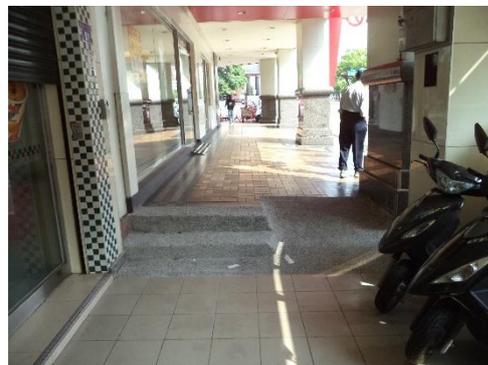
圖 8 主題 LOGO 陶版尺寸



如遇到需做成斜坡的騎樓整平路段，應注意斜坡的材質鋪面，不可與原鋪面相同，否則會讓人難以辨識而不小心滑倒，也不適合鋪設容易使輪子打滑的鋪面材質，且應平緩銜接，不能呈現圓弧狀突起，如此才方便輪椅及娃娃車的通行。

圖 9 斜坡鋪面材質（騎樓整平專案拍攝）

（左圖：改善前；右圖：改善後）



三、騎樓整平執行目標

因應現況環境以無障礙通用設計改善騎樓高低差、破損鋪面，並建構安全步行空間，騎樓整平之歷年年度計畫目標分項如下：

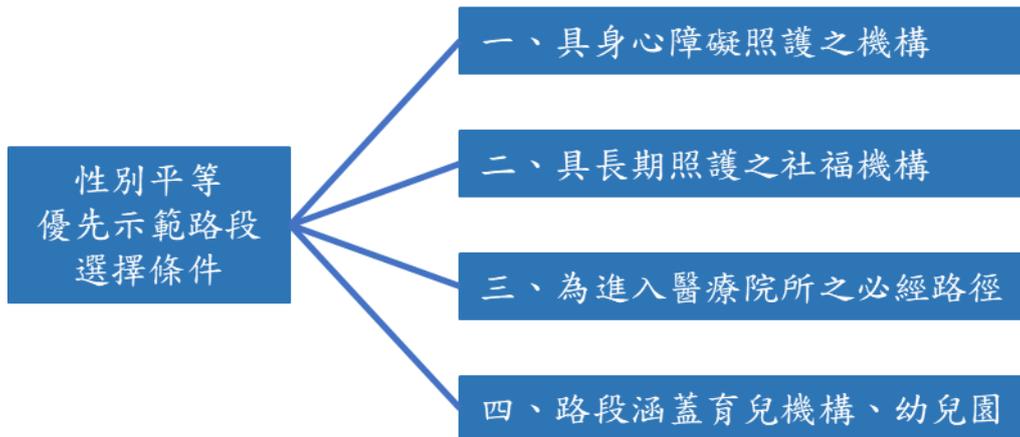
- 一、經本局團隊與區公所、里長協助下達成預定成效，建立夥伴關係。
- 二、促成政府與民間合作，逐步改善本市騎樓整平無障礙人行空間。
- 三、改善騎樓高低差及破損鋪面，建立優質徒步環境。
- 四、塑造美麗市容，提供友善人行空間。
- 五、提升店家商機，串連地方步行活動。

肆、騎樓整平針對性別平等之服務對象

騎樓整平暢通計畫的最主要目標是「確保行人安全」，臺中市政府自 99 年執行騎樓整平計畫開始，已陸續完成熱鬧商圈、重要學區及主要交通樞紐等地區的路段，相信已使多數使用者感受到步行舒適度的提升。

為使騎樓整平計畫更能兼顧性別平等的理念，針對婦女、弱勢族群、高齡者及身心障礙患者等有更多的服務與照顧，爰分析老弱婦孺在中部地區常常活動出入的區位，並做該區位路段的串聯，除兼顧一般行人的舒適度之外，更能服務老弱婦孺等行動不方便的族群使用，以下列出四項區位選擇條件並說明其與一般民眾之需求差異，進而從後續提出的區位中分析其可服務最多族群者作為本次優先示範路段。

圖 10 騎樓整平區位選擇分析（本次分析彙整）



沿途路段中若具有身心障礙及長期照護等機構，會有較多行動不便及高齡者須仰賴照顧者推輪椅，亦或視線退化須依靠導盲犬或拐杖等身障人士行經，照顧者大多以女性居多，道路的不平整、坑洞與高低差皆會導致身心障礙人士、高齡者及其照顧者行走的風險。

若為進入醫療院所之必經路徑，除須考量其患者使用輪椅與行動不便之替代輔具外，亦應考量患者之醫療必要性與急迫性，當需緊急就醫的患者或孕婦行經此路段時，較容易忽略腳下的路面情況而導致更嚴重的傷害；尤其現今女性越來越晚婚，高齡產婦的比例也不斷上升，此族群相對承擔的風險較一般適孕年齡的女性高，若稍有不慎，對媽媽及胎兒的身心靈亦會造成莫大的傷害。

針對育兒機構與幼兒園的區位環境，會有許多家長接送兒童或推娃娃車的需求，隨著雙薪家庭的比例提高，許多媽媽有別於以往送完小孩上學即回家打理家務的生活，更多的是趕著上班的職業婦女，騎樓整平路段可讓接送小孩上下學及推娃娃車的家長與兒童在使用上皆能安全放心。

伍、各區位周邊環境分析與路段選擇

一、臺中市愛心家園周邊（南屯區）

由圖 11 標示位於南屯區的臺中市愛心家園周邊之區位環境，臺中市愛心家園為身心障礙者照護設施，有使用輪椅或手持拐杖之需求，且對面有輔具資源中心及婦嬰用品店，推測也會有部分使用輔具之人士及推娃娃車的人流行經。

而豐富公園位於東興路一段的東側，估計亦會有運動人潮或者家長帶著兒童行經。

圖 11 臺中市愛心家園周邊環境（本次分析製作）



二、社團法人中華育幼機構周邊（西區）

位於西區的社團法人中華育幼機構周邊推測會有推行娃娃車的人流及孕婦行經，而衛福部臺中醫院也有輪椅或手持拐杖的使用需求，且位於忠孝國小學區，兒童上下學的騎樓安全通行問題亦不容忽視。

四、騎樓整平路段選擇

透過表 1 對於上述區域進行分析，其中北區的女性人口所占比率為第二高，但其 65 歲以上（高齡）女性人口所占比率為三個區域中最高，進而分析該區中國醫學院區包含產後護理之家、兒童醫院、復健大樓及跨性別患者門診等醫療供應，故有許多孕婦、兒童、推娃娃車的家長及行動不便者等出入醫療院所的需求；且學士路東側的中正公園因有本市北區國民運動中心，於早晨或傍晚時皆會有運動人潮，而周邊的住宅區也有許多居家育兒婦女，因此認為中國醫學院區是實施騎樓整平後，可優先滿足最多族群需求的區位。

表 1 臺中市 110 年 6 月區域人口分析⁸（本次分析彙整）
（女性人口所占比率：女性人口總數/人口總數；65 歲以上女性人口所占比率：65 歲以上女性人口總數/女性人口總數）

	區域	人口總數	女性人口所占比率	65 歲以上女性人口所占比率
臺中市愛心家園周邊	南屯區	176,851	52.3%	11.4%
社團法人中華育幼機構周邊	西區	113,961	52.7%	18.0%
中國醫學院區周邊	北區	145,778	52.4%	18.3%

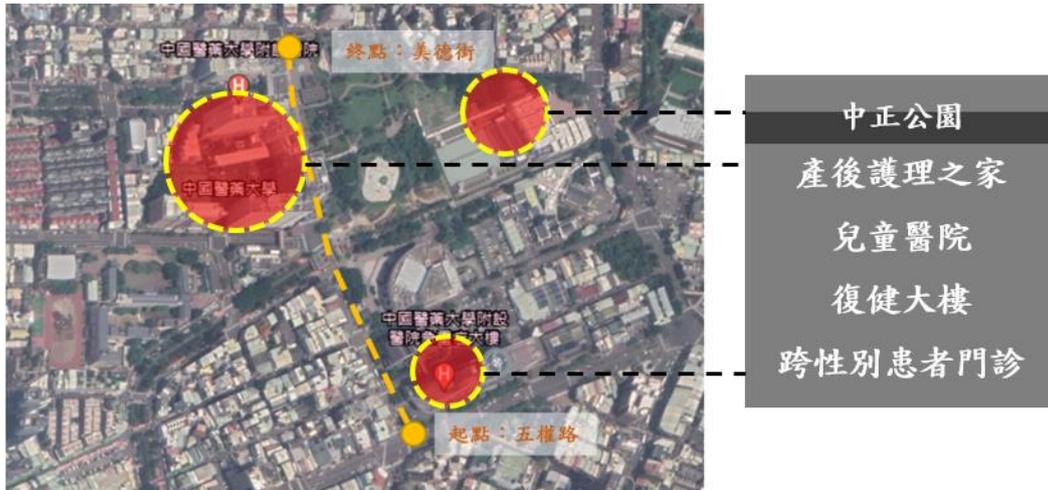
中國醫學院區周邊也種植了有許多路樹、環境優美，經整平後的空間也適宜舒適的散步，爰以學士路段作為騎樓整平性別友善的示範區。

⁸ 臺中市政府民政局人口管理統計平臺。

陸、中國醫學院區周邊（學士路段）騎樓整平成果

臺中市北區的中國醫學院區周邊（學士路段-五權路至美德街）已於民國 104 至 105 年執行完畢，兩側整平總長度共計 1,100 公尺。

圖 14 中國醫學院區周邊騎樓整平路段（本次分析製作）



學士路段除針對騎樓高低差問題進行斜坡處理外（兩側騎樓所有權人皆需同意），對於騎樓老舊鋪面也會再行更新其鋪面材質，使騎樓整平路段保有一致性及通透性，避免產生騎樓死角以降低步行使用者的風險。

圖 15 學士路段騎樓整平（騎樓整平專案拍攝）
（左圖：改善前；右圖：改善後）



圖 16 學士路段騎樓整平（騎樓整平專案拍攝）

（左圖：改善前；右圖：改善後）



柒、結論與未來執行方針

騎樓整平在執行完成後的管理層面，建議可與警察局、交通局協調，加強取締騎樓違停的機車或障礙物，提供騎樓使用者更舒適的騎樓環境，並建議於騎樓外的馬路增設停車格，以維護騎樓的暢通性。騎樓整平專案更可搭配「騎樓安學專案計畫」，照顧到更多學齡族群上下學的使用及安全需求。

實施騎樓整平政策除可服務一般行人外，更可嘉惠於女性、穿著高跟鞋及推行娃娃車、菜籃車的騎樓使用者、孕婦、高齡者及身心障礙者等族群，實為一通用設計；綜觀上述分析，本局亦將「性別友善」納入未來騎樓整平路段的選線原則，更可考量上述族群常駐足使用之場所以達成便民的安全行走網絡，並同時擴大層面思考騎樓整平的意義與目標，使其施作成效對上述族群達到最大化，其需要仰賴各執行單位的細心分析及評估。