臺中市區域計畫公民圓桌會議

中華民國105年2月3日

壹、辦理緣起與目的

臺中市區域計畫於101年度辦理11場民眾公聽會，另於102年度辦理8場民眾公開說明會，合計19場大小場次之相關會議，並經四次臺中市區域計畫委員會審議後，於104年12月9日第四次臺中市區域計畫委員會審議通過；依據該次會議決議第二點：「後續仍秉持開放態度，持續與公民團體交換意見，相關建言將供內政部區域計畫委員會委員審議參考。」辦理區域計畫公民圓桌會議。

臺中市區域計畫引導臺中市朝向一核心、三大副都心之城鄉發展布局；除此之外，有關於臺中市未來發展之新訂擴大都市計畫、設施型分區劃設等皆於各次區域計畫委員會討論後，做出更具友善環境、注重社會議題及更具區域發展前瞻性之調整。

臺中市在面臨內外環境變遷的情形下，擬邀分別邀請不同公民團體，舉行公民圓桌會議，探討臺中市該如何立基於既有發展優勢，透過都市區域空間之整合，提出臺中市整體性之區域計畫，並廣納建言後續供內政部區域計畫委員會審議參考。

貳、會議辦理相關事宜

一、時間、地點

辦理時間：民國105年2月3日。

辦理地點：逢甲大學丘逢甲紀念館3樓第二國際會議廳。

二、主持人

逢甲大學 都市計畫與空間資訊學系 劉教授曜華

臺中市都市發展局 王局長俊傑

三、會議議程

為提升與針對關注臺中市區域計畫之公民團體進行雙向溝通，以尋求推動共識。邀請參加之團體或個人為曾列席參加本市區委會者，並上網公告訊息，開放民眾或團體報名參加。

參、預期效益

一、以尋求「市民的臺中」之理念為宗旨，啟動公私部門間的溝通與對話，為臺中市目前的發展願景與發展格局尋找最適化的構想。

二、提供關心區域與城市規劃設計之民眾，對於區域發展一個不同視野的比較與參考。

三、透過集思廣益，整合各界意見，納為臺中市區域計畫（草案）之規劃基礎。

四、藉由公民圓桌會議舉辦之過程，廣泛蒐集各方意見，使區域計畫之政策擬定及民眾溝通順暢，以利後續執行。

附件一 公民團體名單

| 團體名稱 | 代表人或團體 | 針對臺中市區域計畫主要訴求 | 相關回應局處 | 關注議題 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 臺中城市發展田調團 | 阮俊達 先生 | 1.臺中市區域計畫應再次公開展覽及舉辦說明會；並將草案電子檔提供各局處、各里及社區發展協會；製作懶人包，刊登於市政府入口網站或市長臉書。  2.10處新訂擴大都市計畫應審慎評估其對環境、人權、文化資產之影響。  3.應維護農地總量與目前違章工廠數量相牴觸，應做好基礎調查、強制污染源專管專排。  4.工業區閒置問題應得到妥善處理。  5.劃設新庄子蔗廍新訂擴大都市計畫之必要性?  6.應釐清未登記工廠的發展脈絡、形成年代、分布情形及產業類別、從業人員多寡。  7.未登記工廠遷移應有明確數據與時程表，才具有執行可行性。 | ＊農業局  ＊經濟發展局  ＊環保局 | * 土地徵收 * 公民參與 * 未登工廠 |
| 地球公民  基金會 | 潘正正 研究員 | 1.凝聚社會共識、加強公民參與。  2.區域計畫對於人口預測之合理性?  3.10處新訂擴大都市計畫之必要性?並應思考未來如何引導人口，至都市計畫人口達成率較低之區域。  4.建請臺中市政府對轄區內近兩萬件違章工廠，進行徹底調查並提出具體對策。 | ＊經濟發展局 | * 公民參與 * 未登工廠 |
| 守護神岡  聯盟 | 吳小姐 | 1.潭雅神未登記工廠問題嚴重應如何處理?  2.新訂擴大清泉崗都市計畫之合理性為何?  3.農地被棄置廢棄物，應如何處理? | ＊環保局  ＊經濟發展局 | * 未登工廠 * 農地保護 |
| 大臺中市政監督聯盟 | 人本教育基金會中部辦公室  三線共進會  主婦聯盟環保基金會台中分會  （許心欣）  臺中市動物福利推動協會  臺中市惠來遺址保護協會  臺中城市發展田調團  臺灣中社  臺灣生態學會和台灣護樹協會 | 1.應積極增加農地、農地農用，亦應做好廢水專管排放，勿污染農業用水。  2.落實公民參與、所有資訊公開透明。  3.臺灣整體人口下降，為何臺中市還需要大規模的新訂擴大都市計畫? | ＊農業局  ＊環保局 | * 市政監督 * 公民參與 |
| 荒野保護協會臺中分會 | 錢建文 臺中分會副會長  彰基小兒腎臟科主任 | 1區委會委員需增加公衛學者，從健康觀點切入提供意見。  2.人口推估過高，應針對未來老年少子化做出因應。  3.增加生態環保相關背景委員。 | ＊環保局 | * 環境保護 * 公共衛生 |
| 要健康婆婆媽媽團 | 許心欣 主婦聯盟環境保護基金會臺中分會執行委員  顏淑女 要健康婆婆媽媽團執行長 | 1.灌排分離之對策應有詳細之期程與做法。  2.應說明新訂擴大都市計畫之必要性。  3.不應節省民生用水供工業使用。  4.增訂臺中市各種環境品質之目標，以及具體做法與時間點。  5.應重新思考大肚山發展方向。 | ＊農業局  ＊環保局  ＊經濟發展局 | * 空氣汙染 * 農地保護 |
| 臺中返鄉  特派員 | 姜盈如 小姐  （青年公民記者） | 1.應於網路公開區域計畫會議之影音內容。  2.應以淺而易懂之方式，提供更順暢的市民參與管道。  3.新訂擴大都市計畫不應包含優良農地範圍。  4.應擬定臺中市產業用地發展計畫，並進行通盤性檢討。  5.臺中市產業發展自治條例，應包括設立農業發展小組，並整合產學合作之機制。  6.應避免都市計畫工業區淪為投資客炒作之標的。  7.臺中市是否有做各工業區及其他產業區之VOC健康風險評估?  8. PM2.5和VOC之健康風險評估應列入區域計畫內容。  9.灌排分離須有明確對策與具體作法。  10.應將地下水列入政策環評項目中。 | ＊農業局  ＊環保局  ＊經濟發展局 | * 空氣汙染 * 公民參與 * 農地保護 |
| 國土資源  保育學會 | 林正錺 創會榮譽理事長  國立中興大學土壤環境科學 退休教授  （以中興大學土環、土木系教授為主之學會） | 1.環境影響評估應有量化數據之呈現。 | ＊環保局 | * 汙染整治 * 空氣汙染 |
| 后里總體營造促進會 | 林綉卿 理事長 | 1.后里為何在城鄉發展模式中被規劃為大肚山科技走廊?  2.后里農業為全臺中最高經濟之生產區，不適合增加大型工業進駐。  3.后里人希望朝生態、觀光園區發展，照顧現有產業，不要污染進駐。 | ＊經濟發展局 | * 地方性建言 |
| 大肚山  學會 | 吳金樹 理事長 | 1.臺中市未來開發4500公頃產業園區，勢必增加未來270多萬市民罹癌風險。  2.臺中市以解決未登記工廠為由，透過區域計畫開闢產業園區，未登記工廠數量卻沒減少。  3.不要將大肚山當成新的投資開發炒作標的。  4.臺中市區域計畫人口預測與國發會人口預測資料不符，臺中市目前產業、住商用地足敷未來百年之用。  5.天花湖水庫未來不一定會推動成功，不應再增加都市計畫面積。  6.反對臺中市新訂或擴大產業型都市計畫。  7.對於新庄子蔗廍、太平坪林等既成合法生活區，建議宜審慎評估新訂擴大都市計畫。  8.臺中市既有產業、住商用地皆有餘裕，為何還需要新訂擴大都市計畫? | ＊農業局  ＊環保局  ＊經濟發展局 | * 農地保護 * 空氣汙染 * 大肚山保育 |
| 主婦聯盟  臺中分會 | 許心欣 主婦聯盟環境保護基金會台中分會執行委員  謝文綺 臺中分會主任 | 1.人口推估過於樂觀。  2.臺中市的人口及汽機車也應進行總量管制，交通局應提出具前瞻性之交通運輸計畫。  3.臺中市增加產業用地，將增加水電供應負擔，不應再增加產業用地。  4.臺中市應讓農地最大化，給市民安全的糧食蔬果。  5.臺中市不應成為高汙染的工業毒氣城市，應納入三級空品區改善空污減量。  6.臺中市未來須仰賴天花湖水庫回供以滿足未來需求，目前水庫興建未見任何進度，未來如何滿足需求?  7.人口持續下降，但產業卻持續擴張，且都市計畫區尚有790公頃低度利用。  8.建議應劃設更多農地與生態保育區域，例如大肚山推動成國家自然公園。 | ＊農業局  ＊環保局  ＊經濟發展局 | * 空氣汙染 * 農地保護 * 大肚山保育 |
| 彰化縣醫療界聯盟 | 黃秋鳳 彰化縣醫療界聯盟總幹事  彰化秀傳紀念醫院護理師 | 1.建議增加人文、生態、醫療、工業等專業委員。 | － | * 民眾參與 * 空氣汙染 |
| 一般民眾 | 徐宛鈴 | 1.應釐清空污問題，並推動臺中市健康風險評估調查。  2.應繪製臺中市空污地圖，作為都市發展之考量基礎。  3.產業擴張侵蝕農地，將對未來糧食自給率與空氣汙染帶來負面影響。  4.如何阻止違章工廠繼續於農地蔓延? | ＊農業局  ＊經濟發展局 | － |
| 一般民眾 | 林育霖 | 1.報告書中非都市土地編定之古蹟保存區為何為? | － | － |
| 一般民眾 | 張如維 | 1.規劃區的居民、地主、農民、未登記工廠的聲音都沒充分討論。  2.大里PM2.5超標嚴重，又在大里規劃產業園區，對大里環境影響甚鉅。  3.工廠遷建後的農地如何處理?  4.未登記工廠就地合法，對於所排的污水廢氣都沒有專管，會影響環境。 | ＊農業局  ＊環保局  ＊經濟發展局 | － |
| 一般民眾 | 江明穎 | 1.市政應以全體市民權益為考量，對生態環境必須有更長遠之規劃。 | － | － |
| 一般民眾 | 溫中群 | 1.潭子聚興農場空間可多元利用，市民農場、平民造林都很好，應重新規劃為農地，引入青年從農。  2.潭子聚興農場保有糖鐵遺跡，具時代性意義，應妥善規劃予以保存。 | ＊農業局  ＊經濟發展局 | － |

附件二 公民團體議題關注程度分析

臺中市區域計畫共經過2次公民團體參與臺中市區域計畫委員會審查，以及1次政策環境影響評估暨座談會。本計畫透過議題蒐集、彙整，將公民團體關注議題分為8大類型：「民眾參與、農地保護、新訂擴大、未登工廠、水資源、環境空污、人口預測以及其他」，經統整問題詢問度排序後，議題關注程排名如下：「1.新訂擴大、2.民眾參與、3.未登工廠、4.農地保護、5.環境空汙、6.人口預測、7.水資源、8.其他。」

為有利於圓桌會議溝通，建議邀請農業局、經濟發展局、環保局、水利局等局處單位共同出席，並可優先針對民眾關注之議題準備相關資料。